

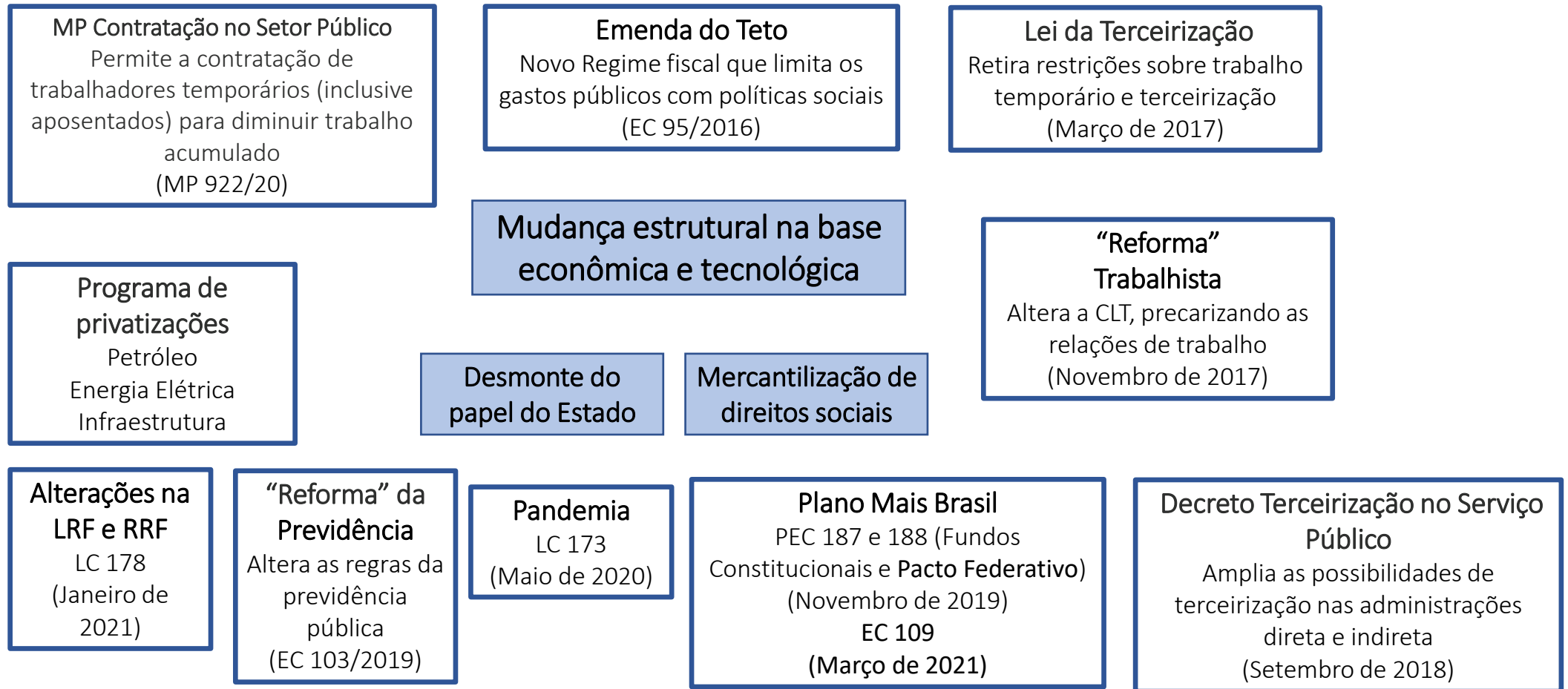
Os mitos que rondam a Reforma Administrativa e os prejuízos para a população

Live FENAJUD
14/04/2021

Mariel Angeli Lopes



A PROPOSTA DE REFORMA ADMINISTRATIVA SE INSCREVE NUM CONTEXTO COM PROJETO EXPLÍCITO DE DESMONTE DO ESTADO



EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS

- Percepção da sociedade de que o Estado custa muito e entrega pouco;
- Estrutura complexa e pouco flexível da gestão de pessoal;
- Serviço público ineficiente e pouco ágil;
- Estado obsoleto e pouco dinâmico e irracional;

EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS

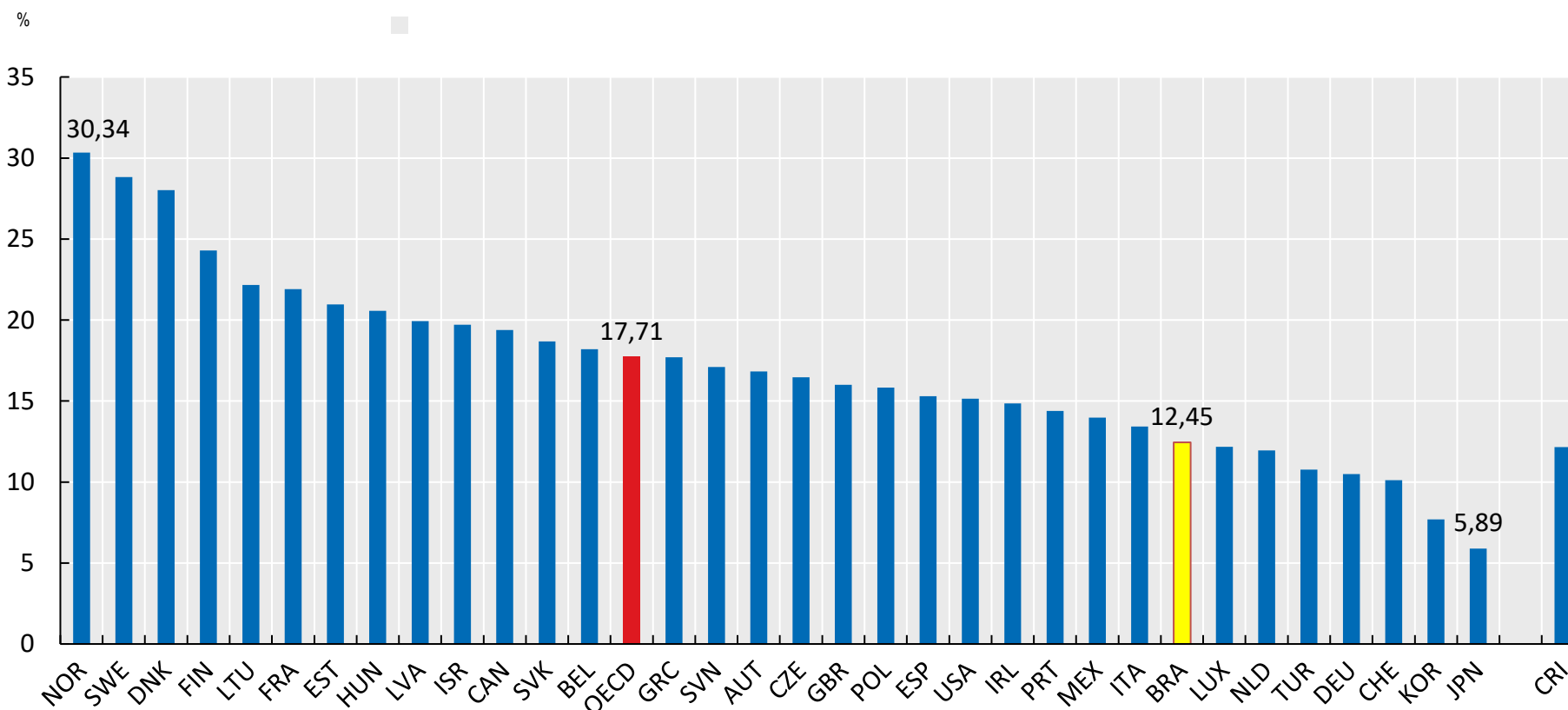
- Serviço público distante da realidade do país;
- Perda da capacidade de investimento;
- Falta de recursos para manter a prestação de serviços básicos;
- Comprometimento da folha de pagamento;

CONTRAPONTO À JUSTIFICATIVA DO GOVERNO

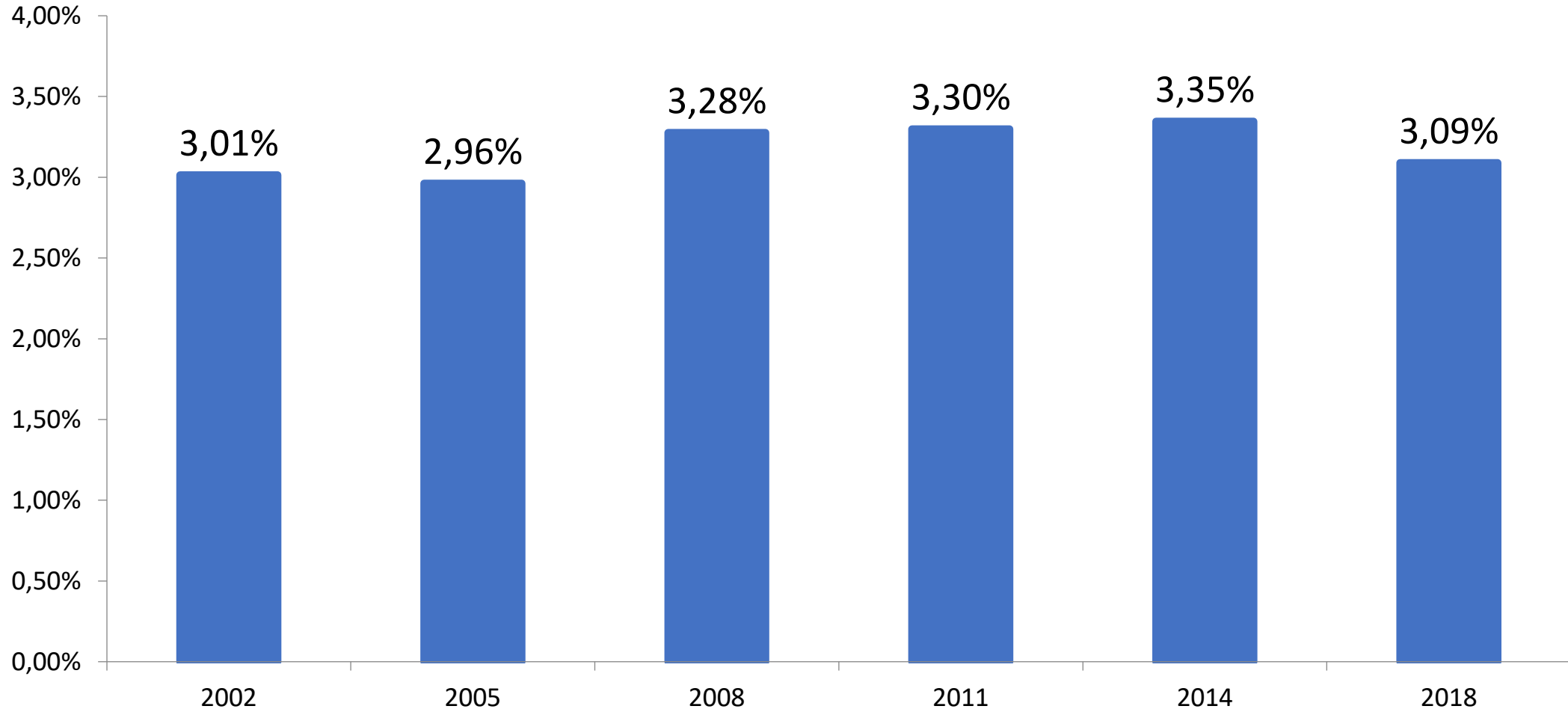
- A Emenda Constitucional 95 (teto dos gastos) – e não a remuneração dos servidores – limita tanto o investimento quanto os recursos para a prestação dos serviços básicos;
- Medidas de contenção dos salários dos servidores, como vedação de reajustes para os próximos anos, bem como a EC 103 (reforma da previdência) já vem sendo adotadas;
- Em boa parte dos municípios, a administração pública municipal é a maior empregadora, logo, os rendimentos dos servidores são fundamentais para a economia local.

EMPREGO NAS ADMINISTRAÇÕES PÚBLICAS EM RELAÇÃO AO TOTAL DOS EMPREGOS, 2017 (EM %)

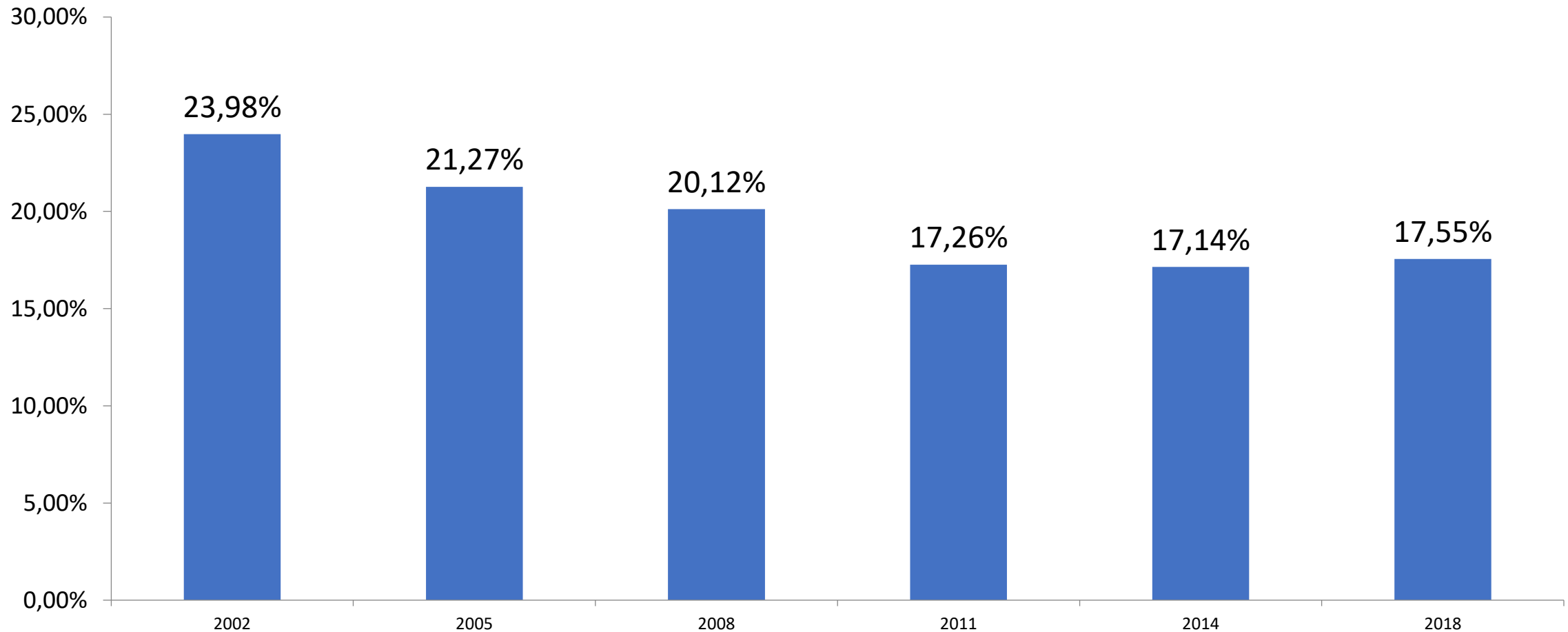
- O número de servidores brasileiros está abaixo da média dos países desenvolvidos (OCDE, 2019)



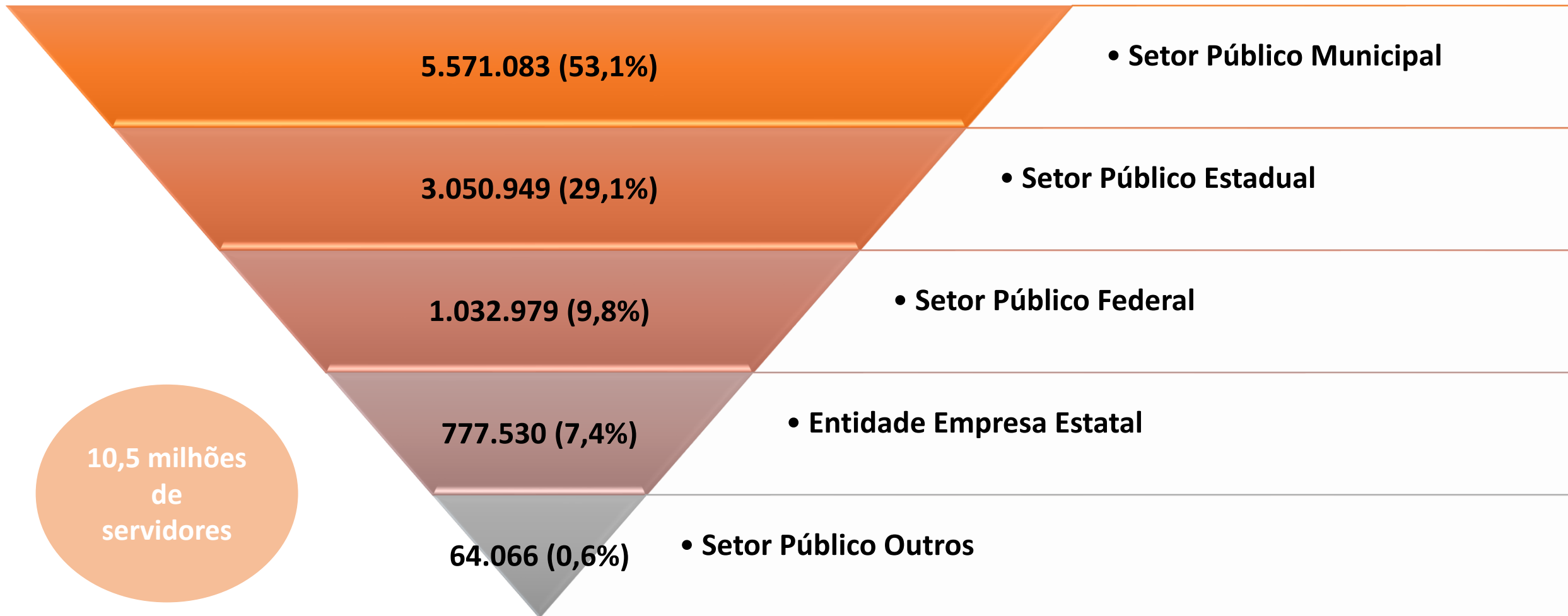
PROPORÇÃO DE SERVIDORES ESTATUTÁRIOS EM RELAÇÃO AO TOTAL DA POPULAÇÃO - BRASIL - ANOS SELECIONADOS



PROPORÇÃO DE SERVIDORES ESTATUTÁRIOS EM RELAÇÃO AO MERCADO DE TRABALHO PRIVADO – 2002 A 2018

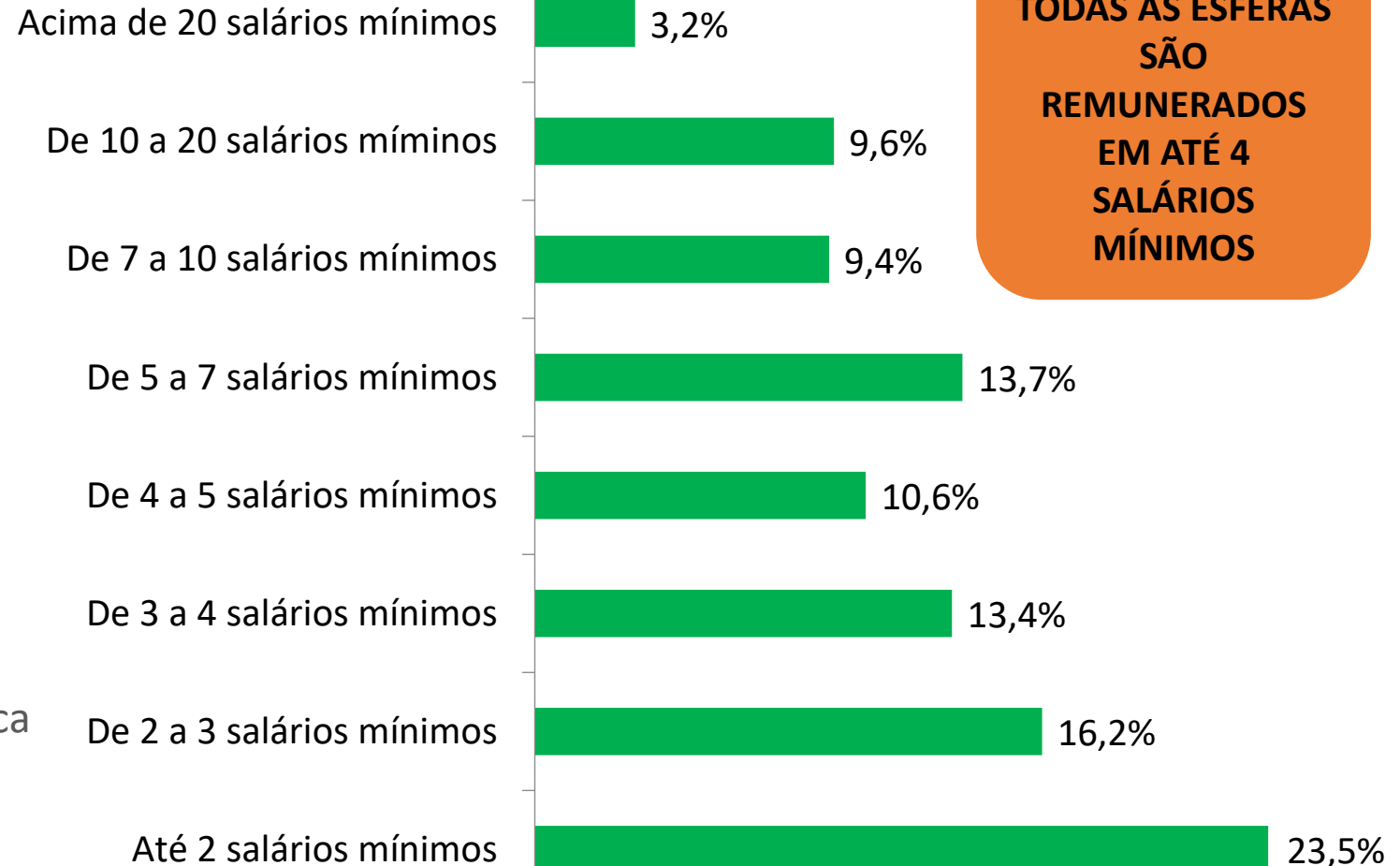
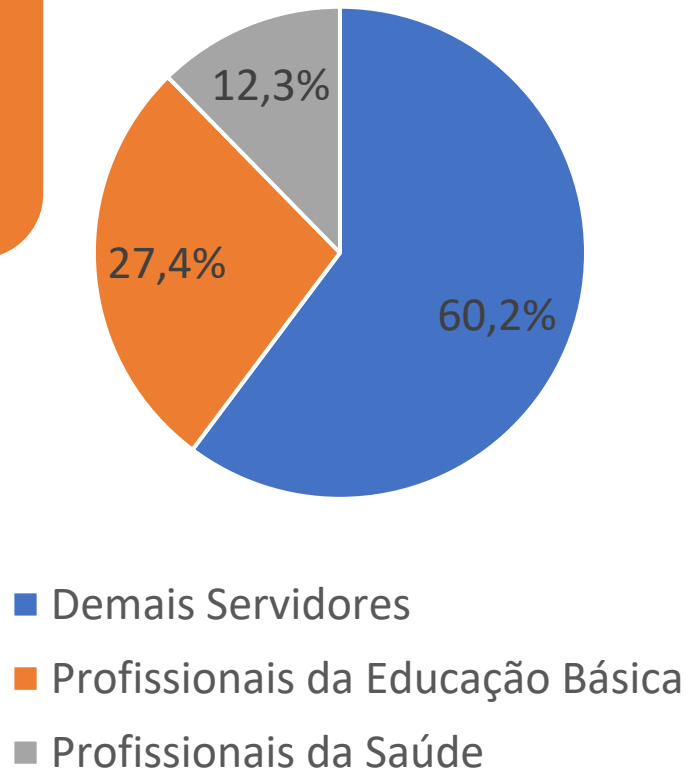


NÚMERO E DISTRIBUIÇÃO DOS EMPREGOS SEGUNDO NATUREZA JURÍDICA - BRASIL



DISTRIBUIÇÃO DOS VÍNCULOS DOS SERVIDORES POR FAIXAS DE REMUNERAÇÃO E POR GRUPOS DE OCUPAÇÃO, BRASIL 2018.

39,8% DOS VÍNCULOS EM TODAS AS ESFERAS SÃO PROFISSIONAIS DA EDUCAÇÃO E DA SAÚDE



53,1% DOS VÍNCULOS EM TODAS AS ESFERAS SÃO REMUNERADOS EM ATÉ 4 SALÁRIOS MÍNIMOS

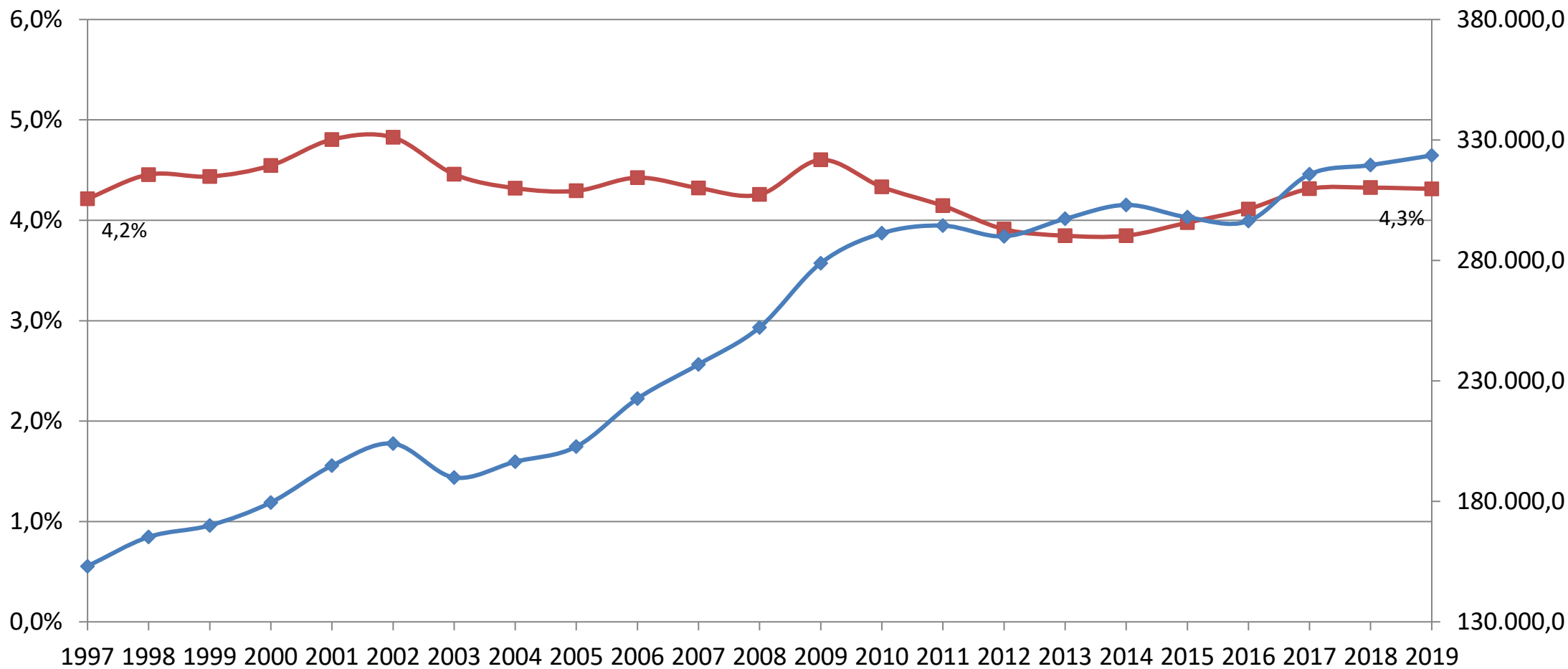
DISTRIBUIÇÃO DOS SERVIDORES ESTATUTÁRIOS E CELETISTAS, SEGUNDO A ESCOLARIDADE (R\$), BRASIL 2006 e 2018

Grau de escolaridade	Servidores (2006)	Servidores (2018)	Celetistas (2006)	Celetistas (2018)
Analfabeto até 5ª incompleta	4,0%	1,3%	5,4%	2,9%
5ª Completa até 9ª Incompleta	9,1%	3,5%	18,2%	7,7%
Fundamental Completo	10,3%	5,4%	16,7%	9,1%
Médio Incompleto	4,1%	1,5%	9,7%	6,7%
Médio Completo	32,9%	30,5%	35,8%	53,0%
Superior Incompleto	4,6%	3,5%	4,2%	4,1%
Superior Completo	34,3%	51,1%	9,8%	15,7%
Mestrado e/ou Doutorado	0,7%	3,2%	0,3%	0,7%

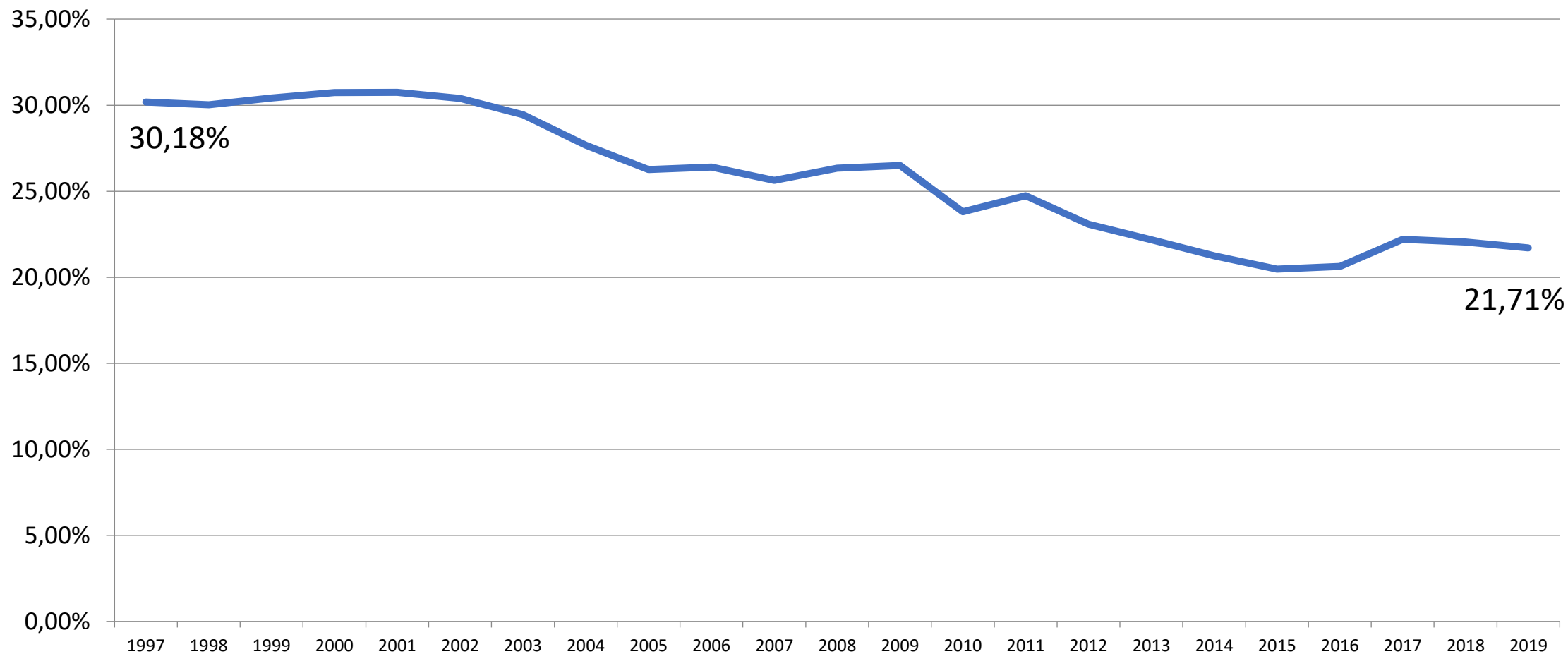
REMUNERAÇÃO MÉDIA DE SERVIDORES E CELETISTAS POR OCUPAÇÕES SELECIONADAS , BRASIL 2018

Ocupação	Servidores	Celetistas	Diferença
ENGENHEIROS QUIMICOS	10.656,87	20.452,22	-9.795,35
MEDICOS EM MEDICINA DIAGNOSTICA E TERAPEUTICA	9.160,43	13.953,75	-4.793,32
ENGENHEIROS ELETROELETRONICOS E AFINS	10.132,39	12.711,74	-2.579,35
TECNICOS EM MANUTENCAO E REPARACAO DE EQUIPAMENTOS BIOMEDICOS	2.153,01	3.399,58	-1.246,57
ENGENHEIROS MECANICOS	12.946,54	13.319,53	-372,99
MEDICOS EM ESPECIALIDADES CIRURGICAS	8.955,81	9.322,15	-366,34

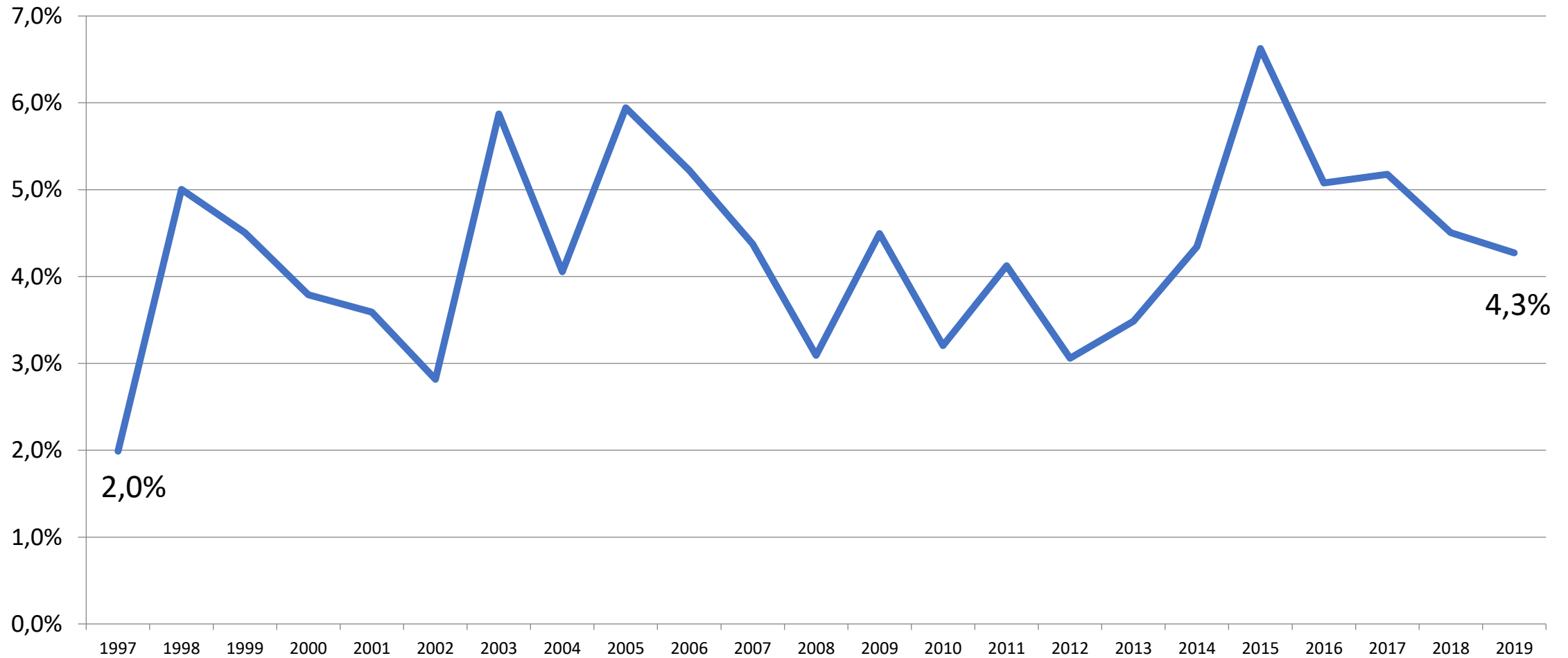
DESPESAS COM PESSOAL E ENCARGOS DO GOVERNO CENTRAL – TOTAL E PROPORÇÃO DO PIB




DESPESAS COM PESSOAL E ENCARGOS DO GOVERNO CENTRAL COMO PROPORÇÃO DA DESPESA TOTAL



JUROS NOMINAIS COMO PROPORÇÃO DO PIB




COMO O GOVERNO DIVULGA A PROPOSTA DE REFORMA ADMINISTRATIVA PARA A SOCIEDADE

 UOL Economia

Topo do funcionalismo ganha pouco, diz Guedes; salário é de até R\$ 39,2 mil

Os salários pagos para ocupantes de cargos da alta administração pública são baixos, disse o ministro da Economia Paulo Guedes. Segundo...
2 dias atrás



 UOL Economia

Reforma administrativa trará economia de R\$ 300 bi em 10 anos, diz Guedes

O ministro da Economia, Paulo Guedes, afirmou hoje que a proposta de ... Atualmente, o teto do funcionalismo é de R\$ 39.293,32, equivalente ...
1 dia atrás




 G1

Guedes defende aumento do teto salarial do funcionalismo público para valorizar a 'meritocracia'

Ministro da Economia afirmou que considera 'muito baixos' os valores pagos para funcionários da 'alta' administração. Teto salarial do...
1 dia atrás




 UOL Notícias

Em meio à alta do arroz, Guedes defende salário maior para Bolsonaro

O salário de R\$ 39,2 mil dos ministros da Suprema Corte é, em tese, o teto do funcionalismo público. Em tese, por que é mais fácil o tal camelo ...
1 dia atrás



 UOL Economia

Guedes critica Senado por reajuste a servidores: 'um crime contra o país'

Para Paulo Guedes, a votação pode ter sido influenciada por diferenças políticas, que afetariam a saúde das contas públicas. "O Senado é a ...
3 semanas atrás



TRAMITAÇÃO

TRAMITAÇÃO PEC 32/2020

- Situação Atual: aguardando Parecer do Relator na Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania (CCJC)
- No dia 15/03/2021 (segunda-feira) foi designado como relator da reforma administrativa o deputado Darci de Matos (PSD-SC).
- O deputado é da base governista e votou de acordo com a orientação do governo em 95% das vezes (Fonte: Radar do Congresso/Congresso em Foco)
- Segundo suas declarações, seu parecer será pela admissibilidade da PEC 32/2020.

TRAMITAÇÃO PEC 32/2020

- Muitos requerimentos para audiência pública
- Com a aprovação da EC 109/2021 (PEC 186/2019), a tramitação da PEC 32/2020 está avançando.
- Após a CCJC que avalia a constitucionalidade e aprova a admissibilidade, a PEC será avaliada por uma comissão especial quanto ao mérito já com novo relator.
- A comissão especial pode alterar a proposta original. A comissão tem o prazo de 40 sessões do Plenário para votar a proposta. O prazo para emendas se esgota nas dez primeiras sessões.

AS MUDANÇAS PROPOSTAS

A PROPOSTA AFETA OS ATUAIS, OS NOVOS SERVIDORES E TODA A SOCIEDADE

Extingue o Regime Jurídico Único (RJU) da União, Estados, DF e municípios;

Cria 5 vínculos distintos de contratação

Facilita o desligamento do servidor

Possibilita a retirada de direitos e benefícios

Incentiva instrumentos de cooperação

Amplia poder do Executivo para extinguir e transformar cargos, órgãos, autarquias e funções

NOVOS PRINCÍPIOS PARA A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

- O Artigo 37 da Constituição Federal prevê 5 princípios explícitos para a administração pública: legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência (LIMPE);
- A PEC 32 Institui 8 novos princípios à administração pública: imparcialidade, transparência, inovação, responsabilidade, unidade, coordenação, boa governança pública e subsidiariedade.
- Destaque para o princípio da subsidiariedade e a inclusão de um novo artigo na CF que autoriza os entes a firmar instrumentos de cooperação com órgãos e entidades, públicos e privados, para a execução de serviços públicos.

PRIVATIZAÇÃO DE SERVIÇOS PÚBLICOS POR MEIO DE INSTRUMENTOS DE COOPERAÇÃO

Instrumentos de Cooperação

Lei federal disporá sobre as normas gerais

Até que seja editada: Estados, DF e Municípios exercerão a competência legislativa plena

A superveniência da lei federal, suspenderá o que for contrário

Permite o compartilhamento de estrutura física e utilização de recursos humanos de particulares, com ou sem contrapartida financeira

UNIÃO, ESTADOS, DF E MUNICÍPIOS INSTITUIRÃO NOVO REGIME JURÍDICO DE PESSOAL, ESTABELECEENDO NOVOS VÍNCULOS COM A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

	VÍNCULO DE EXPERIÊNCIA	CARGO TÍPICO DE ESTADO	PRAZO INDETERMINADO	PRAZO DETERMINADO	CARGO DE LIDERANÇA OU ASSESSORAMENTO
FORMA DE INGRESSO	Etapa do concurso	<ul style="list-style-type: none"> Concurso Classificação final, entre os mais bem avaliados ao final do período do vínculo de experiência Mínimo 2 anos de vínculo de experiência com desempenho satisfatório 	<ul style="list-style-type: none"> Concurso Classificação final, entre os mais bem avaliados ao final do período do vínculo de experiência 	Seleção simplificada	Ato do chefe de cada Poder ou ente
ESTABILIDADE	Instável, uma parcela deverá ser dispensada	Estabilidade após 3 anos de aprovação no estágio probatório e efetivo exercício	Sem estabilidade	Sem estabilidade	Sem estabilidade
REGIME DE PREVIDÊNCIA	RPPS/RGPS	RPPS	RPPS/RGPS	RGPS	RGPS

UNIÃO, ESTADOS, DF E MUNICÍPIOS INSTITUIRÃO NOVO REGIME JURÍDICO DE PESSOAL, ESTABELECEENDO NOVOS VÍNCULOS COM A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

	VÍNCULO DE EXPERIÊNCIA	CARGO TÍPICO DE ESTADO		PRAZO INDETERMINADO	PRAZO DETERMINADO	CARGO DE LIDERANÇA OU ASSESSORAMENTO
		Até 3 anos	Após 3 anos (estabilidade)			
PERDA DO CARGO	Lei disporá	<ul style="list-style-type: none"> Lei disporá 	<ul style="list-style-type: none"> Em razão de decisão transitada em julgado ou proferida por órgão judicial colegiado; Mediante avaliação periódica de desempenho, na forma da lei, assegurada a ampla defesa Mediante processo administrativo em que lhe seja assegurada ampla defesa (CF) 	<ul style="list-style-type: none"> Lei disporá Pode ocorrer durante todo o período de atividade 	Término do contrato	Ato do chefe de cada Poder ou ente
			<p>ATENÇÃO! É VEDADO O DESLIGAMENTO DOS SERVIDORES POR MOTIVAÇÃO POLÍTICO-PARTIDÁRIA.</p>			

VÍNCULO DE EXPERIÊNCIA

VÍNCULO DE
EXPERIÊNCIA

AUMENTO DA ROTATIVIDADE NO SERVIÇO PÚBLICO

SEM FGTS E SEM SEGURO DESEMPREGO

FRAGILIZA A CONTINUIDADE DOS SERVIÇOS PÚBLICOS, POIS SÓ OS
“MAIS BEM AVALIADOS” PERMANECERÃO.

IMPLICA EM MAIORES DESPESAS COM TREINAMENTO
PROFISSIONAL COM A TROCA DE PROFISSIONAIS

CARGO TÍPICO DE ESTADO

CARGO TÍPICO DE ESTADO

Atualmente são: atividades de Fiscalização Agrária, Agropecuária, Tributária e de Relação de Trabalho, Arrecadação, Finanças e Controle, Gestão Pública, Comércio Exterior, Segurança Pública, Diplomacia, Advocacia Pública, Defensoria Pública, Regulação, Política Monetária, Inteligência de Estado, Planejamento e Orçamento Federal, Magistratura e o Ministério Público.

(Fonte: FONACATE)

Os critérios para definição de cargos típicos de Estado serão estabelecidos em LC federal

Somente para estes fica vedada a redução de jornada e de remuneração;

VÍNCULO POR PRAZO DETERMINADO

Vínculo por
Prazo
Determinado

I - necessidade temporária decorrente de calamidade, de emergência, de paralisação de atividades essenciais ou de acúmulo transitório de serviço;

II - atividades, projetos ou necessidades de caráter temporário ou sazonal, com indicação expressa da duração dos contratos; e

III - atividades ou procedimentos sob demanda.

CARGOS DE LIDERANÇA E ASSESSORAMENTO

Cargos de Liderança e Assessoramento

Serão Destinados às atribuições estratégicas, gerenciais ou técnicas

Ato do Chefe de cada Poder disporá sobre os critérios mínimos de acesso e sua exoneração

Depois da entrada em vigor da EC: função de confiança, cargo em comissão e gratificações de caráter não permanente já existentes serão progressivamente substituídas

Fim da distinção entre cargos em comissão e funções de confiança. A PEC retira a preferência dos servidores de carreira para ocupação deste tipo de cargo.

VEDAÇÕES DE DIREITOS E GARANTIAS

A PEC 32/20 veda a concessão de direitos e garantias para os servidores públicos:

férias superior a trinta dias;

adicionais por tempo de serviço;

efeitos retroativos de reajustes;

licenças decorrentes de tempo de serviço, ressalvada licença para fins de capacitação;

redução de jornada sem redução de remuneração, exceto se decorrente de limitação de saúde;

aposentadoria compulsória como modalidade de punição;

adicional ou indenização por substituição, ressalvada a efetiva substituição;

evolução na carreira baseada exclusivamente em tempo de serviço;

parcelas indenizatórias sem previsão de requisitos e valores em lei,

incorporação, total ou parcial, da remuneração de cargos ocupados ao cargo efetivo ou emprego permanente

VEDAÇÕES DE DIREITOS E GARANTIAS

EXCEÇÕES!

✓ servidores públicos investidos em cargo efetivo até a data de entrada em vigor do “novo” regime jurídico

e

✓ empregados públicos (trabalhadores nas empresas estatais e administração indireta) contratados antes da entrada em vigor da emenda constitucional

➤ Desde que a lei específica que conceda o benefício esteja vigente em 1º de setembro de 2020 (exceto de houver alteração ou revogação da referida lei).

NORMAS GERAIS – GOVERNO FEDERAL

Lei complementar federal disporá sobre normas gerais, enquanto isso, estados, DF e municípios exercem competência plena para suas especificidades, depois, competência suplementar e suspensão do que for contrário à lei federal, nos seguintes pontos:

I - gestão de pessoas;

II - política remuneratória e de benefícios;

III - ocupação de cargos de liderança e assessoramento;

IV - organização da força de trabalho no serviço público;

V - progressão e promoção funcionais;

VI - desenvolvimento e capacitação de servidores;

VII - duração máxima da jornada para fins de acumulação de atividades remuneradas.

ATENÇÃO! LEI DISPORÁ SOBRE A GESTÃO DE DESEMPENHO (NÃO É LEI COMPLEMENTAR).

PREVIDÊNCIA

Os entes também poderão, por meio de lei complementar publicada no prazo de 2 anos da entrada em vigor da EC, vincularem os servidores com vínculo por prazo indeterminado, que ingressarem no serviço público após isso, ao Regime Geral de Previdência Social – RGPS;

Essa medida afeta diretamente os servidores aposentados e pensionistas dos RPPSs dos estados e municípios: menos servidores ingressando no serviço público; quando ingressam, somente os típicos de estado serão vinculados ao Regime Próprio e, com isso, inevitavelmente causará e/ou aumentará o déficit financeiro e atuarial;

Esse déficit repercutirá em muitos estados e municípios sobre a contribuição previdenciária dos inativos, seja por meio de contribuição extraordinárias e/ou diminuição da base de contribuição isenta.

GOVERNANDO POR DECRETO

- Caso não implicar em aumento de despesa, caberá privativamente ao presidente da república, por meio de decreto:

extinção de cargos de Ministro de Estado, cargos em comissão, cargos de liderança e assessoramento, funções de confiança e gratificações de caráter não permanente, ocupados ou vagos



criação, fusão, transformação ou extinção de Ministérios e de órgãos diretamente subordinados ao Presidente da República



extinção, transformação e fusão de entidades da administração pública autárquica e fundacional ,entre outros

QUADRO-SÍNTESE: IMPACTOS DIRETOS E INDIRETOS PARA OS ATUAIS SERVIDORES

Impactos Diretos	Impactos Indiretos
Facilita perda do cargo, ao introduzir a avaliação de desempenho a ser regulada em lei ordinária como mecanismo de desligamento e possibilitar o desligamento após condenação em 2ª instância	Redução do financiamento dos RPPS e consequente aumento dos déficits atuariais e financeiros das previdências dos servidores
Proibições de direitos e garantias já previstos, como adicionais e licenças por tempo de serviço, entre outros	Instrumentos de Cooperação e Prazo Determinado: fragilização da carreira e das lutas e reivindicações por direitos e garantias
Retira a preferência para que os servidores de carreira ocupem os chamados cargos de liderança e assessoramento, tal como previsto hoje na Constituição para os cargos em comissão e as funções de confiança	Concede “super poderes” ao presidente da República, para a reorganização (fusão, transformação, extinção) das instituições vinculadas ao governo

QUADRO-SÍNTESE: VÍNCULOS

CARACTERÍSTICAS

DOS

NOVOS

	VÍNCULO DE EXPERIÊNCIA	CARGO TÍPICO DE ESTADO		PRAZO INDETERMINADO	PRAZO DETERMINADO	CARGO DE LIDERANÇA OU ASSESSORAMENTO
Forma de Ingresso	Etapa do concurso	<ul style="list-style-type: none"> - Concurso; - Classificação final, entre os mais bem avaliados ao final do período do vínculo de experiência; - Mínimo 2 anos de vínculo de experiência com desempenho satisfatório. 		<ul style="list-style-type: none"> - Concurso; - Classificação final, entre os mais bem avaliados ao final do período do vínculo de experiência de um ano. 	Seleção simplificada.	Ato do chefe de cada Poder ou ente.
Estabilidade	Instável, uma parcela deverá perder o cargo	Estabilidade após 3 anos de aprovação no estágio probatório e efetivo exercício.		Não há.	Não há.	Não há.
Regime de Previdência	RPPS/RGPS	RPPS		RPPS/RGPS	RGPS	RGPS
Perda do Cargo	Lei disporá	Até 3 anos	Após 3 anos	<ul style="list-style-type: none"> - Lei disporá; - Pode ocorrer durante todo o período de atividade. 	Término do contrato	Ato do chefe de cada Poder ou ente.
		Lei disporá	<ul style="list-style-type: none"> - Decisão transitada em julgado ou proferida por órgão judicial colegiado; - Mediante avaliação periódica de desempenho, na forma da lei, assegurada a ampla defesa - Mediante processo administrativo em que lhe seja assegurada ampla defesa (CF) 			

OBRIGADA!

Mariel Angeli Lopes

Economista

mariel@dieese.org.br

